

Số: 5150/BTP-PLHSHC

Hà Nội, ngày 30 tháng 12 năm 2019

V/v góp ý dự thảo Nghị định quy định về
hoạt động nghệ thuật biểu diễn

Kính gửi: Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch.

Bộ Tư pháp nhận được Công văn số 4645/BVHTTDL-NTBD của Bộ Văn hóa Thể thao và Du lịch về việc góp ý dự thảo Nghị định quy định về hoạt động nghệ thuật biểu diễn (sau đây gọi tắt là dự thảo Nghị định). Bộ Tư pháp có một số ý kiến như sau:

1. Sự cần thiết ban hành Nghị định

Ngày 28/11/2018, Bộ Văn hóa Thể thao và Du lịch có Tờ trình Chính phủ số 283/Tr-BVHTTDL về Đề nghị xây dựng Nghị định quy định về hoạt động nghệ thuật biểu diễn nhằm thay thế 02 Nghị định: Nghị định số 79/2012/NĐ-CP ngày 05/10/2012 của Chính phủ quy định về nghệ thuật biểu diễn, trình diễn thời trang; thi người đẹp và người mẫu; lưu hành, kinh doanh bản ghi âm, ghi hình ca múa nhạc, sân khấu và Nghị định số 15/2016/NĐ-CP ngày 15/3/2016 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 79/2012/NĐ-CP. Trên cơ sở ý kiến các Thành viên Chính phủ biểu quyết đối với Đề nghị xây dựng Nghị định, ngày 24/01/2019, Văn phòng Chính phủ có Công văn số 701/VPCP-KGVX thông báo ý kiến của Phó Thủ tướng Chính phủ Vũ Đức Đam, theo đó *đồng ý xây dựng Nghị định về hoạt động nghệ thuật biểu diễn*. Do đó, Bộ Tư pháp nhất trí với sự cần thiết xây dựng, ban hành Nghị định này.

Tuy nhiên, Bộ Tư pháp nhận thấy, các chính sách của Đề nghị xây dựng Nghị định là những vấn đề lớn trong lĩnh vực văn hóa, nghệ thuật, có việc thuộc thuộc thẩm quyền của Quốc hội và Ủy ban thường vụ Quốc hội nhằm cụ thể hóa quy định tại khoản 2 Điều 60 Hiến pháp năm 2013 với nội dung *Nhà nước, xã hội phát triển văn học, nghệ thuật nhằm đáp ứng nhu cầu tinh thần đa dạng và lành mạnh của Nhân dân*. Do đó, để có cơ sở cho việc báo cáo Ủy ban thường vụ Quốc hội tiếp tục cho phép xây dựng, ban hành nghị định thay vì đề nghị xây dựng luật để điều chỉnh, Bộ Văn hóa Thể thao và Du lịch cần bổ sung nội dung trong Tờ trình về vấn đề này.

2. Về phạm vi điều chỉnh và khái niệm hoạt động nghệ thuật biểu diễn (Điều 1 và Điều 2)

Lĩnh vực nghệ thuật biểu diễn là một lĩnh vực chứa đựng nhiều yếu tố đặc thù, có tính sáng tạo. Nghị quyết số 33-NQ/TW ngày 9/6/2014 của Ban chấp hành trung ương về xây dựng và phát triển văn hóa, con người Việt Nam đáp ứng yêu cầu phát triển bền vững đất nước đã xác định nhiệm vụ: *Phát triển sự nghiệp văn*

học, nghệ thuật, tạo mọi điều kiện cho sự tìm tòi, sáng tạo của đội ngũ văn nghệ sĩ để có nhiều tác phẩm có giá trị tư tưởng và nghệ thuật, thấm nhuần tinh thần nhân văn, dân tộc, dân chủ, tiến bộ, phản ánh chân thật, sinh động, sâu sắc đời sống, lịch sử dân tộc và công cuộc đổi mới đất nước. Để thực hiện nhiệm vụ nêu trên, một trong những giải pháp mà Nghị quyết đã xác định là điều chỉnh và hoàn thiện cơ chế, chính sách phù hợp với tính đặc thù của văn hóa, nghệ thuật.

Trên cơ sở nhiệm vụ, giải pháp đã được Nghị quyết số 33-NQ/TW đề ra như đã nêu trên, Bộ Tư pháp cho rằng để hoàn thiện các quy định của pháp luật về hoạt động nghệ thuật biểu diễn phù hợp với đặc thù của các hoạt động này thì việc xác định phạm vi điều chỉnh của Nghị định và việc xác định nội hàm của hoạt động nghệ thuật biểu diễn là rất quan trọng và phải có sự gắn kết chặt chẽ với nhau. Tuy nhiên, theo quy định của dự thảo Nghị định, phạm vi điều chỉnh của Nghị định được quy định tương đối khái quát tại khoản 1 Điều 1; trong khi đó, việc giải thích thuật ngữ *hoạt động nghệ thuật biểu diễn, biểu diễn nghệ thuật, loại hình nghệ thuật biểu diễn...* được quy định tại Điều 2 chưa rõ ràng và chưa có sự thống nhất. Bên cạnh đó, cùng với việc giải thích thuật ngữ *loại hình nghệ thuật biểu diễn*, dự thảo Nghị định còn quy định *loại hình trình diễn khác* và một số hoạt động *như lưu hành bản ghi âm, ghi hình, thi người đẹp người mẫu*. Cách quy định như vậy dẫn đến cách hiểu là *loại hình trình diễn khác* và *lưu hành bản ghi âm, ghi hình, thi người đẹp người mẫu* không phải là hoạt động nghệ thuật biểu diễn, nhưng vẫn được điều chỉnh trong Nghị định về hoạt động nghệ thuật biểu diễn. Bộ Tư pháp đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát thêm và chỉnh lý phù hợp.

3. Về một số nội dung cụ thể

a) Nội dung quản lý nhà nước (Điều 3)

Dự thảo Nghị định quy định về nội dung về quản lý nhà nước nhưng chưa quy định rõ cơ quan có thẩm quyền (Chính phủ) thống nhất quản lý nhà nước và cơ quan giúp Chính phủ thực hiện quản lý nhà nước đối với lĩnh vực này. Do đó, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo bổ sung nội dung này, đồng thời cân nhắc chuyển quy định tại Điều 3 xuống Chương IV về nhiệm vụ, quyền hạn của các Bộ, cơ quan ngang Bộ và UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương.

b) Về điều kiện đối với chương trình, tiết mục biểu diễn nghệ thuật; bản ghi âm, ghi hình có nội dung biểu diễn nghệ thuật và địa điểm tổ chức nghệ thuật, biểu diễn (Điều 4)

Bộ Tư pháp nhận thấy, Điều 4 dự thảo Nghị định quy định những vấn đề lớn, mang tính bao trùm, xuyên suốt công tác quản lý nhà nước trong lĩnh vực nghệ thuật biểu diễn mà không chỉ là điều kiện đối với chương trình, tiết mục biểu diễn... Do đó, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát, chỉnh lý theo hướng đây là các nguyên tắc trong tổ chức hoạt động nghệ thuật biểu diễn.

c) Về yêu cầu tạm dừng hoạt động kinh doanh để khắc phục vi phạm (Điều 12)

Dự thảo Nghị định quy định Cục Nghệ thuật biểu diễn yêu cầu tạm dừng kinh doanh đối với doanh nghiệp tổ chức biểu diễn nghệ thuật trong trường hợp chủ địa điểm tổ chức biểu diễn nghệ thuật không có nội quy, quy định niêm yết tại địa điểm tổ chức (điểm e khoản 3 Điều 6). Bộ Tư pháp cho rằng quy định này cần được cân nhắc thêm về tính hợp lý.

d) Về tổ chức các cuộc thi, liên hoan loại hình nghệ thuật, biểu diễn hoạt động biểu diễn nghệ thuật (Điều 22)

Dự thảo Nghị định quy định tổ chức các cuộc thi, liên hoan loại hình nghệ thuật, biểu diễn hoạt động biểu diễn nghệ thuật thực hiện theo quy định của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch. Tuy nhiên, Bộ Tư pháp nhận thấy, việc tổ chức sự kiện biểu diễn nghệ thuật quần chúng dự kiến sẽ phát sinh các thủ tục hành chính như việc tổ chức, cá nhân phải thông báo chương trình, thời gian, địa điểm tổ chức cho cơ quan nhà nước có thẩm quyền... Theo Điều 14 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 thì Thông tư của Bộ trưởng không được quy định thủ tục hành chính. Vì vậy, để bảo đảm tính phù hợp với quy định của Luật Ban hành văn bản và tính tương thích trong quy định, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo quy định quy trình tổ chức các cuộc thi, liên hoan nghệ thuật quần chúng tại dự thảo Nghị định này.

đ) Về thi người đẹp, người mẫu (Chương III)

Dự thảo Nghị định quy định một trong những điều kiện để doanh nghiệp tổ chức thi người đẹp là phải có đăng ký kinh doanh ngành nghề hoạt động sáng tác, nghệ thuật và giải trí là ngành nghề kinh doanh chính (khoản 1 Điều 25). Bên cạnh đó, dự thảo Nghị định cũng quy định doanh nghiệp tổ chức thi người đẹp, người mẫu phải nộp hồ sơ để cấp giấy chứng nhận đủ điều kiện tổ chức thi người đẹp, người mẫu (Điều 26); sau đó phải làm Đề án tổ chức cuộc thi để xin chấp thuận của cơ quan nhà nước có thẩm quyền (Điều 30). Bộ Tư pháp đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát các điều kiện, thủ tục nêu trên để bảo đảm không trùng lặp, phát sinh thủ tục hành chính không cần thiết.

Trên đây là ý kiến của Bộ Tư pháp đối với dự thảo Nghị định quy định về hoạt động nghệ thuật biểu diễn, xin gửi Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch nghiên cứu, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- TT Đặng Hoàng Oanh (để b/c);
- Lưu: VT, Vụ PLHSHC (2b).

TL. BỘ TRƯỞNG
VỤ TRƯỞNG VỤ PL HÌNH SỰ - HÀNH CHÍNH



Đỗ Đức Hiến